



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA PROSTOR, GRADITEV IN STANOVANJA

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 22

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

DRUŠTVO ZA URBANO OKOLJE

Odbor za lepšo Staro Šiško

Frankopanska 27

1000 Ljubljana

Številka: 010-10/2016/7

Datum: 19.01.2015

Zadeva: VAŠ DOPIS z dne 24.11.2015: Težave urejanja prostora zaradi napačnega izvajanja zakonskih določil v veljavni zakonodaji o urejanju prostora

Spoštovani!

Ministrstvo za okolje in prostor je prejelo vaš dopis z dne 24.11.2015, v katerem opozarjate na težave urejanja prostora zaradi napačnega izvajanja zakonskih določil v veljavni zakonodaji o urejanju prostora.

Odgovor na prvi del dopisa, ki se nanaša na prostorsko planiranje:

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) pri pripravi in sprejemanju občinskih prostorskih načrtov sodeluje kot nosilec urejanja prostora z izdajo splošnih in posebnih smernic in s predložitvijo prvih in drugih mnenj. V prvem mnenju nosilci urejanja prostora preverijo, kako so bile upoštewane splošne smernice in posebne smernice, če so bile izdane in pa opozorijo tudi na morebitne pomanjkljivosti podatkov v prikazu stanja prostora z njihovega delovnega področja. V drugem mnenju nosilci urejanja prostora ugotovijo, ali je občina pri pripravi predloga občinskega prostorskega načrta upoštevala njihovo prvo mnenje oziroma predpise iz njihovega delovnega področja. Pri pripravi in sprejemanju občinskih podrobnih prostorskih načrtov ministrstvo, pristojno za prostor, ne sodeluje kot nosilec urejanja prostora, saj se z občinskimi podrobnimi prostorskimi načrti ne spreminja namenske rabe prostora, in se s tem ne posega v razvoj poselitve itd.

Zakon o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08-ZVO-1B, 108/09, 80/10-ZUPUDPP (106/2010 popr.), 43/11-ZKZ-C, 109/12, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 odl. US, 14/15-ZUUJFO; v nadaljevanju: ZPNačrt) v 52. a členu določa izvajanje nadzora zakonitosti in sicer določa, da so po uveljavitvi občinskega prostorskega načrta nosilci urejanja prostora dolžni preveriti upoštevanje svojih mnenj, ki so jih dajali k predlogu občinskega prostorskega načrta. Če ugotovijo, da občina mnenj ni upoštevala, morajo pristojna ministrstva skladno z zakonom, ki ureja državno upravo, vsako na svojem področju izvesti nadzor nad zakonitostjo občinskega prostorskega načrta.

Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-UPB4, 89/07 Odl.US: U-I-303/05-11, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 17/13, 12/14 in 90/14, v nadaljevanju: ZDU) v 64. členu, Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF in 14/15 - ZUUJFO, v nadaljevanju: ZLS) pa v 88. a členu urejata nadzor ministrstev nad zakonitostjo aktov iz pristojnosti lokalnih skupnosti.

Navedena člena določata, da ministrstva, vsako na svojem področju, pri opravljanju nadzorstva nad zakonitostjo dela organov lokalnih skupnosti nadzorujejo zakonitost splošnih in posamičnih aktov, ki jih izdajajo organi lokalnih skupnosti v zadevah iz pristojnosti lokalnih skupnosti. Pristojno ministrstvo mora opozoriti organ lokalne skupnosti, ki je izdal akt, da ni v skladu z ustavo in zakonom, mu predlagati ustrezne rešitve in določiti rok, v katerem mora organ lokalne skupnosti sporen akt uskladiti. Če organ lokalne skupnosti v roku iz prejšnjega odstavka ne uskladi svojega predpisa z ustavo ali zakonom, mora ministrstvo predlagati vladi, da zahteva začetek postopka pred ustavnim sodiščem za oceno skladnosti predpisa lokalne skupnosti z ustavo in zakoni.

Iz navedenega sledi, da naslovno ministrstvo pri pripravi OPPN ne sodeluje kot nosilec urejanja prostora, je pa ministrstvo dolžno opravljati nadzorstvo nad zakonitostjo vseh splošnih in posamičnih aktov, ki jih izdajajo organi lokalnih skupnosti in sem spadajo tudi OPPN. Zaradi obsežne materije ministrstvo nadzor pretežno opravlja na podlagi prijav nezakonitosti, zato vas pozivamo, da v kolikor menite, da primeri iz vašega dopisa vsebujejo take vrste nezakonitosti, da jih je potrebno odpraviti oz. razveljaviti, podate zahteve za nadzor konkretnih OPPN na naslovno ministrstvo in opravili bomo nadzor zakonitosti. Glede ostalih vaših pripomb in vprašanj, ki se tičejo inšpekcijskih postopkov in vprašanj v zvezi z zakonodajnimi rešitvami, pa vas obveščamo, da smo vaš dopis odstopili tudi Inšpektoratu RS za okolje in prostor in Službi za sistem okolja in prostora Ministrstva za okolje in prostor, ki je pristojna za zakonodajne rešitve.

Z lepimi pozdravi,


Barbara ŽAGAR
Višja svetovalka




Barbara RADOVAN
GENERALNA DIREKTRICA DIREKTORATA
ZA PROSTOR, GRADITEV IN STANOVANJA

Vročiti s povratnico:

- DRUŠTVO ZA URBANO OKOLJE, Odbor za lepšo Staro Šiško, Frankopanska 27, 1000 Ljubljana

V vednost:

- Varuh človekovih pravic, Dunajska 56, 1109 Ljubljana